

BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *11222*/BTC-QLG

Hà Nội, ngày *13* tháng *10* năm 2023

V/v tham gia ý kiến về đề nghị xây dựng dự án Nghị quyết của Quốc hội về việc thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải.

Trả lời đề nghị của Bộ Giao thông vận tải công văn số 9191/BGTVT-TC ngày 18/8/2023, công văn số 10266/BGTVT-TC ngày 13/9/2023 về việc xin ý kiến về đề nghị xây dựng dự án Nghị quyết của Quốc hội về việc thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do Nhà nước đầu tư, theo chức năng, nhiệm vụ, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

1. Liên quan đến việc xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư, Bộ Tài chính đã có công văn số 5865/BTC-QLG ngày 08/6/2023 gửi Bộ Giao thông vận tải về việc phương án thí điểm thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư. Đề nghị Bộ Giao thông vận tải tiếp tục nghiên cứu, tổng hợp.

2. Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 100/2023/QH15 ngày 24/6/2023 của Quốc hội về hoạt động chất vấn tại kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV, trong đó có nội dung: “2.4. Đối với lĩnh vực giao thông vận tải...*Khẩn trương xây dựng, trình cơ quan có thẩm quyền ban hành quy định về thu phí đối với các tuyến đường cao tốc đầu tư bằng ngân sách nhà nước*”.

Theo đó, đề nghị Bộ Giao thông vận tải cập nhật, bổ sung nội dung trên vào các dự thảo báo cáo Chính phủ.

3. Trường hợp trình Quốc hội ban hành Nghị quyết quy định về thu phí đối với các tuyến đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư, đề nghị Bộ Giao thông vận tải phải thực hiện lập đề nghị xây dựng, soạn thảo Nghị quyết của Quốc hội về thực hiện thí điểm chính sách này theo đúng quy định tại điểm b khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, khoản 2 Điều 4 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; không quy định sửa đổi, bổ sung phí sử dụng đường bộ tại Luật Phí và lệ phí như dự thảo của Bộ Giao thông vận tải.

4. Về xây dựng nội dung và đánh giá tác động của chính sách mà Bộ Giao thông vận tải đề xuất: đề nghị Bộ Giao thông vận tải rà soát, hoàn thiện xây dựng, đánh giá tác động chính sách đầy đủ nội dung theo quy định tại mục 1 Chương II và mẫu số 01 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

5. Khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định: *Số thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư được nộp vào ngân sách trung ương và ngân sách địa phương theo tỷ lệ vốn góp đầu tư vào dự án đầu tư (nếu có), được ưu tiên sử dụng cho đầu tư, quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông, thực hiện nghĩa vụ về tài chính của Nhà nước theo điều kiện của hợp đồng đã ký đối với các dự án BOT bị ảnh hưởng về nguồn thu khi các tuyến đường cao tốc được đưa vào khai thác sử dụng.*

Khoản 1 Điều 7 Luật ngân sách nhà nước: *Các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí và các khoản thu khác theo quy định của pháp luật được tổng hợp đầy đủ vào cân đối ngân sách nhà nước, theo nguyên tắc không gắn với nhiệm vụ chi cụ thể. Trường hợp có khoản thu cần gắn với nhiệm vụ chi cụ thể theo quy định của pháp luật thì được bố trí tương ứng từ các khoản thu này trong dự toán chi ngân sách để thực hiện.*

Do vậy, đề nghị Bộ Giao thông vận tải báo cáo Chính phủ, Quốc hội về sự phù hợp quy định tại Khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết với quy định tại Khoản 1 Điều 7 Luật ngân sách nhà nước.

6. Ngày 16/8/2023, Văn phòng Chính phủ có công văn số 6262/VPCP-KTTH thông báo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính như sau: *“Bộ Giao thông vận tải khẩn trương chủ trì, phối hợp Bộ Tư pháp và cơ quan liên quan hoàn thiện hồ sơ xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về việc thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư theo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trình Chính phủ trước ngày 22 tháng 8 năm 2023”.*

Theo Điều 4 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì Nghị quyết của Quốc hội về thực hiện thí điểm một số chính sách mới chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành thuộc trường hợp lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Phí dịch vụ sử dụng đường cao tốc có phạm vi tác động rộng, được sự quan tâm của người dân và dư luận, để đảm bảo sự đồng thuận của người dân khi thực hiện chính sách thu, đề nghị Bộ Giao thông vận tải thực hiện xin ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

7. Hiện nay, Bộ Giao thông vận tải đang chủ trì xây dựng dự án Luật đường bộ, đề nghị Bộ Giao thông vận tải nghiên cứu để tham mưu, báo cáo Chính phủ quy định các nội dung liên quan tại Dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về thu phí sử dụng đường bộ cao tốc do nhà nước đầu tư cho phù hợp với yêu cầu quản lý, thực tế phát sinh và quy định của pháp luật; nếu có thể, bảo đảm sự thống nhất giữa 2 văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tài chính, đề nghị Bộ Giao thông vận tải nghiên cứu, tổng hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Vụ ĐT, Vụ CST, Vụ NSNN;
- Vụ PC, Vụ HCSN;
- Cục QLCS, TCDN;
- Thanh tra Bộ;
- Lưu : VT, QLG (5b) Đu

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Nguyễn Đức Chi
Nguyễn Đức Chi